




UNIVERSITÀ DI PAVIA  
Dipartimento di  
Scienze Politiche e Sociali

1924 • 2024



1926 • 2026  
**100**

SCIENZE POLITICHE • PAVIA

 Regione Lombardia

**FUORI DALL'AULA**

**DENTRO LE ISTITUZIONI**

CdLM GATe

# L'AUTONOMIA DIFFERENZIATA NELL'ORDINAMENTO MULTILIVELLO. IL CASO DELLA LOMBARDIA

Giovedì 14 maggio 2026  
Giunta regionale della Lombardia  
Piazza Città di Lombardia, 1

Proff. Luca Dainotti e Giuseppe Carlo Ricciardi  
Tutor: Avv. Domiziana Carloni

# SEMINARIO PROFESSIONALIZZANTE



# PROGRAMMA

10.00 – Avvio attività seminariali

Proff. Luca Dainotti e Giuseppe Carlo Ricciardi

Introduzione. Presentazione del Seminario e dei corsisti nel contesto del Corso di laurea magistrale in Governo, amministrazione e territorio (GATe). Presentazione ai corsisti della sede (palazzo Lombardia) e dei relatori:



## Dr. Antonello Turturiello

Regione Lombardia e l'autonomia differenziata alla luce dell'esperienza professionale maturata. Profili finanziari dell'autonomia differenziata. Il costo delle funzioni. Spesa storica, fabbisogni e costi standard, la spesa efficiente, i LEP



## Dr. Pierattilio Superti

L'autonomia differenziata e le ricadute sul sistema regionale e sulle autonomie locali. Prospettive "realistiche" di differenziazione nello scenario istituzionale attuale. Qualche "provocazione" per gli studenti.



## Dr. Riccardo Perini

A che punto siamo? La negoziazione con il Governo. Contenuti delle intese preliminari. Funzioni legislative e funzioni amministrative. Spunti critici dalla sentenza 192/2024 della Corte costituzionale.



## Dr. Marco Cozzoli

L'autonomia differenziata e il caso della materia "tutela della salute". Le richieste di Regione Lombardia rispetto all'organizzazione del SSR ed alla gestione della spesa sanitaria. Quali vantaggi per RL e per i cittadini?



15.00 – Inizio Esercitazione con la classe (Moot trial)

Attività di simulazione articolata in gruppi di lavoro, finalizzata alla definizione di una posizione argomentata in merito a:

- il ruolo della Regione nell'attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost.;
- il rapporto tra funzioni oggetto di possibile devoluzione e risorse finanziarie;
- le implicazioni organizzative tra Enti e di coordinamento connesse.

Conclusione della simulazione con contraddittorio.

17.30 – Restituzione e confronto

18:30 - Chiusura dei lavori

## BIBLIOGRAFIA

E. Gianfrancesco, L'art. 116, terzo comma, Cost. nel sistema costituzionale. Profili procedurali della sua attuazione, in *Italian Papers on Federalism*, 3, 2025, 1-13.

A.a.Vv., numero monografico (senza titolo) della Rivista "Le Regioni", in *Le Regioni*, 3, 2025, 461-731.

Aa.Vv., Il regionalismo dopo la sentenza della Corte costituzionale n. 192 del 2024, in *Le Istituzioni del Federalismo*, n. monografico, 1, 2025, 7-244.

A. D'Atena, L'autonomia differenziata tra sussidiarietà e vincoli di sistema. A proposito della sent. 192/2024, in *Giurisprudenza Costituzionale*, 6, 2024, 2312 ss.

G.F. Ferrari, Il governo locale in Europa: problemi e linee di tendenza, in *Le Istituzioni del Federalismo*, 3, 2025, 501-523.

R. Bin, Regionalismo differenziato: i nodi son venuti al pettine, in *Le Regioni*, 1, 2025, 3-11.

Aa.Vv., L'autonomia differenziata, in *Nuove Autonomie*, n. speciale, 1, 2024, 5-360.

R. Bin-G. Falcon (a cura di), *Diritto regionale*, il Mulino, Bologna 2024, 1-424.

C.B. Ceffa, La definizione dei LEP tra vecchie e nuove zone d'ombra: quali riflessi sulla perequazione costituzionalmente necessaria?, in *DPCE Online*, 4, 2024, 2609-2624.

C.B. Ceffa, I LEP all'orizzonte? Le persistenti criticità definitorie dei livelli essenziali delle prestazioni e le inevitabili implicazioni sul fronte della (mancata) perequazione regionale, in *Diritti Regionali*, 1, 2024, 373-435.

P. Caretti, La Corte costituzionale mette un po' d'ordine nel confuso dibattito sull'autonomia differenziata, in *Astrid Rassegna*, 18, 2024.

V. Cerulli Irelli, Osservazioni "a prima lettura" sulla sentenza della Corte costituzionale in tema di autonomia differenziata, in *Astrid Rassegna*, 18, 2024.

L. Violini, Una forma di Stato a regionalismo differenziato? Percorsi e argomenti per l'attuazione dell'art. 116, III comma, Cost., Giappichelli, Torino 2021, XVIII-304.

G.C. Ricciardi, Regionalismo della differenziazione e riordino delle autonomie infraregionali. Un gioco (istituzionale) "non a somma zero", in *Il Politico*, 1, 2021, 62-85.

G.C. Ricciardi, La dimensione amministrativa del regionalismo asimmetrico. Considerazioni di teoria generale, in *Federalismi.it*, 25, 2020, 203-240.

A. Venturi, I "sentieri neri" del regionalismo asimmetrico, in G.C. Ricciardi (a cura di), *Il regionalismo asimmetrico. Appunti e spunti sui riflessi nei confronti delle autonomie territoriali e funzionali*, Quaderni della Fondazione Romagnosi, 2, 2019, 4-7.

G.C. Ricciardi-A. Venturi (a cura di), *La riorganizzazione territoriale e funzionale dell'Area vasta. Riflessioni teoriche, esperienze e proposte applicative a partire dal caso della Regione Lombardia*, Giappichelli, Torino 2018, XIX-440.

L. Dainotti-L. Violini, I referendum del 22 ottobre: una nuova tappa del percorso regionale verso un incremento dell'autonomia, in *Le Regioni*, 4, 2017, 711-726.



## SITOGRAFIA

Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per gli Affari Regionali e le Autonomie, Storia dell'autonomia differenziata. Un lungo viaggio dal 2001 ad oggi, disponibile su:

<https://www.autonomia.gov.it/it/la-legge/storia-dellautonomia-differenziata/un-lungo-viaggio-dal-2001-ad-oggi/>

Accordo preliminare con la Regione Emilia-Romagna – testo PDF disponibile online (<https://www.affariregionali.it/media/432886/art-116-emilia-romagna.pdf>)

Accordo preliminare con la Regione Lombardia – testo PDF disponibile online (<https://www.affariregionali.it/media/432884/art-116-lombardia.pdf>)

Accordo preliminare con la Regione Veneto – testo PDF disponibile online (<https://www.affariregionali.it/media/432885/art-116-veneto.pdf>)

## DOSSIER PARLAMENTARI

Camera dei Deputati, Temi dell'attività parlamentare, Regioni e finanza regionale, disponibile su: [https://temi.camera.it/leg19/temi/19\\_tl18\\_regioni\\_e\\_finanza\\_regionale.html](https://temi.camera.it/leg19/temi/19_tl18_regioni_e_finanza_regionale.html)

Servizio Studi Camera dei Deputati, Federalismo fiscale, 2022, disponibile su: <https://www.camera.it/temiap/documentazione/temi/pdf/1107714.pdf>

Servizio Studi Camera dei Deputati, Le Regioni e l'autonomia differenziata, 2025.

Servizio Studi del Senato della Repubblica, Il regionalismo differenziato e gli accordi preliminari con le Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, Dossier n. 16, 2018, disponibile su:

<https://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/01067303.pdf>

Servizio Studi del Senato della Repubblica, Verso un regionalismo differenziato: le Regioni che non hanno sottoscritto accordi preliminari con il Governo, Dossier n. 45, 2018, disponibile su:

<https://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/01069514.pdf>

Servizio Studi del Senato della Repubblica, Il processo di attuazione del regionalismo differenziato, Dossier n. 104, 2019, disponibile su:

<https://www.parlamento.it/service/PDF/PDFServer/BGT/01103442.pdf>



In collaborazione con



**Regione  
Lombardia**